Приложение № 1

к решению

Щигровской Городской Думы

от 13.12.2019 № 158-6- РД

**ПОЛОЖЕНИЕ**

**о деятельности муниципальных общественных кладбищ, об организации ритуальных услуг и содержании мест захоронения на территории**

**города Щигры Курской области**

**1. Общие положения**

1.1. Положение о погребении, похоронном деле и об организации ритуальных услуг на территории Муниципального образования «Город Щигры» (далее - Положение) определяет систему организации похоронного дела на территории города Щигры, разработано в целях реализации полномочий органов местного самоуправления в области организации ритуальных услуг и содержания мест захоронения и в соответствии с Федеральными законами от 12.01.1996 N 8-ФЗ "О погребении и похоронном деле" и от 06.10.2003 N 131-ФЗ "Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации".

1.2. Общественные кладбища на территории города Щигры Курской области являются муниципальной собственностью и находятся в введении Администрации города Щигры.

1.3. В настоящем Положении используются следующие понятия:

**брошенные сооружения** - надмогильные сооружения, которые не имеют собственника, собственник которых неизвестен, либо надмогильные сооружения, от права собственности на которые собственник отказался (брошенные собственником или иным образом оставленные им с целью отказа от права собственности на них);

**захоронение** – погребенные останки или прах;

**зона захоронений** – часть территории кладбища, на которой осуществляется захоронение умерших (погибших) в гробах или урн с прахом;

**зона моральной (зеленой) защиты** - зона, отделяющая место погребения от иных территорий общего пользования;

**кладбище** - комплекс, включающий земельные участки, здания, сооружения и иные объекты, в том числе административно-хозяйственного назначения, предназначенные для осуществления погребения;

**кладбищенский период** – время разложения и минерализации тела умершего (погибшего);

**книга регистрации захоронений** - книга, в которой администрация кладбища регистрирует каждое захоронение с указанием фамилии, имени, отчества захороненного, номера квартала (участка, сектора), могилы, даты захоронения;

**лицо, осуществляющее организацию погребения,** - лицо, указанное в волеизъявлении умершего об осуществлении погребения, либо супруг, близкие родственники (дети, родители, усыновленные, усыновители, родные братья и родные сестры, внуки, дедушка, бабушка), иные родственники, законный представитель умершего, а при их отсутствии иные лица, взявшее на себя обязанность осуществить погребение умершего;

**могила** - углубление в земле для захоронения гроба или урны с прахом;

**надмогильные сооружения** - ограды могил, склепы, памятные и мемориальные сооружения, устанавливаемые на могилах (памятники, кресты и другие сооружения);

**останки** – тело умершего (погибшего) человека;

**ответственный за захоронение** - лицо, взявшее на себя обязанности по оформлению захоронения, его содержанию и благоустройству;

**памятник** – мемориальное надмогильное сооружение (плита, стела, обелиск, изваяние), на котором могут быть указаны фамилия, имя, отчество захороненного, даты рождения и смерти и изображены трудовые, боевые и религиозные символы, а также эпитафия;

**погребение** - обрядовые действия по захоронению тела (останков) человека после его смерти, осуществляемое путем предания тела (останков) умершего (погибшего) земле (захоронение в могилу);

**похороны** - обряд погребения останков или праха;

**свидетельство о смерти** - государственный (гербовый) документ, удостоверяющий факт и причину смерти и являющийся источником информации для государственной статистики причин смерти и основанием для оформления документов на погребение;

**справка о захоронении** - документ, в котором содержатся сведения:

- наименование учреждения, выдавшего удостоверение;

- фамилия, имя, отчество лица, которому оно выдано;

- фамилия, имя, отчество лица, регистрация захоронения которого произведена;

- дата захоронения;

- название кладбища;

- номер квартала (сектора);

- номер могилы;

- дата регистрации захоронения;

**урна с прахом** - сосуд различного внешнего оформления, в который помещается запаянный полиэтиленовый пакет с прахом;

**участки (сектора) кладбища** - участки, на которые разбивается дорожной сетью зона захоронения кладбища, имеющие нумерацию согласно градостроительному плану кладбища на табличках, установленных на углах участков (секторов);

1.4. По своему предназначению кладбища являются общественными, предназначенными для погребения умерших (погибших), с учетом их волеизъявления либо по решению Администрации города Щигры;

1.4.1. На общественных кладбищах могут находиться воинские участки, предназначенные для погребения умерших (погибших) военнослужащих, граждан, призванных на военные сборы, сотрудников органов внутренних дел, государственной противопожарной службы, органов по контролю над оборотом наркотических средств и психотропных веществ, сотрудников учреждений и органов уголовно-исполнительной системы, участников войны, лиц, уволенных с военной службы (службы), если это не противоречит волеизъявлению указанных лиц или пожеланию супруга(и), близких родственников или иных родственников.

**2. Порядок создания мест погребения.**

2.1. Решение о создании мест погребения принимается администрацией муниципального образования города Щигры Курской области.

2.2. Предложения по созданию кладбищ и мест погребения вносятся в порядке, установленном Федеральным законом "О погребении и похоронном деле".

2.3. Выбор и отвод земельного участка для создания кладбищ и размещения мест погребения осуществляется в соответствии с земельным, градостроительным, экологическим законодательством, требованиями санитарных норм и правил, а также настоящим Положением.

**3. Полномочия администрации муниципального образования**

**«Город Щигры» в сфере организации похоронного дела.**

3.1. Места захоронения (кладбища) на территории Муниципального образования «Город Щигры» являются муниципальной собственностью администрации Города Щигры.

3.2. К полномочиям администрации МО «Город Щигры» в сфере организации похоронного дела относятся:

- назначение ответственного по вопросам похоронного дела;

- определение порядка деятельности специализированных служб по вопросам похоронного дела;

- предоставление земельного участка для размещения муниципального кладбища в соответствии с земельным законодательством и проектной документацией;

- приостановление или прекращение деятельности обслуживающей организации в случае нарушения санитарных и экологических требований к содержанию места погребения;

принятие мер к устранению допущенных нарушений и ликвидации неблагоприятного воздействия места погребения на окружающую среду и здоровье человека;

- определение стоимости услуг, предоставляемых согласно гарантированному перечню услуг по погребению, по согласованию с соответствующими отделениями Пенсионного фонда Российской Федерации и Фонда социального страхования Российской Федерации;

- определение стоимости услуг, оказываемых ответственного по вопросам похоронного дела, при погребении умерших, не имеющих супруга, близких родственников или иных лиц, взявших на себя обязанность осуществить погребение умершего;

- установка правил содержания мест погребения;

- установление размера бесплатно предоставляемого участка земли на территории кладбища для погребения умершего;

- разработка проектов муниципальных правовых актов в сфере организации похоронного дела;

- осуществление иных полномочий в сфере организации похоронного дела в соответствии с законодательством Российской Федерации, Курской области, нормативными правовыми актами Муниципального образования «Город Щигры»

**4. Общие требования к планировочным решениям кладбищ.**

4.1. Территория кладбища независимо от способа захоронений должна содержать следующие функциональные зоны:

- входная зона;

- зона захоронений;

- зона моральной (зеленой) защиты.

4.2. Входная зона должна иметь въезд и выезд для хозяйственного и ритуального транспорта, а также отдельно вход и выход для посетителей.

4.3. В ритуальной зоне могут находиться здания и сооружения для проведения траурных обрядов и прощания, поминовения и другие объекты.

4.4. В административно-хозяйственной зоне могут размещаться здания административного хозяйственного назначения, склады, стоянки машин и механизмы для обслуживания кладбища, общественные туалеты.

4.5. Зона захоронений является основной функциональной частью кладбища, которая делится на участки, обозначенные цифрами, указанными на столбах.

Площадь зоны захоронений независимо от вида кладбища должна составлять не менее 65-75% общей площади кладбища.

4.6. На вновь открываемых кладбищах могут предусматриваться отдельные участки для погребения умерших (погибших), не имеющих супруга, близких родственников, иных родственников либо законного представителя.

4.7. Территория кладбища должна иметь ограду.

4.8. У главного входа на кладбище устанавливается стенд с названием кладбища, годом основания, режимом работы, планом кладбища. На плане кладбища обозначаются основные зоны кладбища, здания и сооружения, секторы и участки захоронений и их нумерация.

4.9. Для обеспечения порядка на территории кладбища по возможности устанавливается видеонаблюдение.

4.10. Территория кладбища оборудуется:

- указателями номеров участков;

- стендом для размещения перечня оказываемых услуг, объявлений администрации кладбища, настоящего Положения, а также иной необходимой информации;

- контейнерами для складирования мусора на пересечении секторных дорожек, установленными на специальных площадках.

4.11. Прилегающая к кладбищу территория должна быть благоустроена и иметь место для стоянки автотранспорта.

При входе на кладбище размещается площадка для ожидания и сбора родственников, сопровождающих траурную процессию.

4.12. Предоставление участков земли для погребения на неподготовленной территории кладбища, а также на затопленных и заболоченных участках запрещается.

**5. Порядок погребения, перезахоронения и эксгумации останков и урн с прахом умерших (погибших), зон захоронений и устройству могил.**

5.1. Погребение не кремированных останков на кладбищах производится в землю в гробах.

5.2. Подготовка могил и погребение умершего (погибшего) производится, как правило, через 24 часа после наступления смерти. В исключительных случаях (чрезвычайные ситуации, требования органов санитарно-эпидемиологического надзора, органов здравоохранения, особенности обряда отдельных концессий и т.п.) подготовка могил и погребение умершего (погибшего) могут производиться в более ранние сроки после оформления заказа на организацию похорон.

Подготовка могил и погребение умершего производится родственниками умершего, либо иными организациями (физическими лицами) при условии присутствия представителя администрации, для обеспечения контроля над соблюдением санитарных правил и норм при подготовке могил и погребении.

5.3. При погребении на свободное место кладбища устанавливается временное ограждение для определения границ отведенного участка земли под захоронение, в соответствии с паспортом на выделенное место.

5.4. На каждую могилу для захоронения гроба с умершим бесплатно предусмотрен участок 5 м2 = (2,50м х 2,00м). Расстояние между могилами по длинным сторонам - 1 метр, по коротким - 0,5 метра.

5.5. Глубина могил должна быть не более 2,0-2,5 м, ширина не более 1,5 м.

В случае погребения умершего (погибшего) в нестандартном гробу размер могилы увеличивается в зависимости от размера гроба без увеличения площади отводимого участка.

Надмогильная насыпь должна быть высотой 0,5 м над поверхностью земли.

5.6. По желанию родственников может быть забронирован соседний участок земли под захоронение на условиях аренды.

5.7. Для получения разрешения на захоронение на дополнительном месте погребения необходимо представить следующие документы:

- свидетельство о смерти или справку из отдела записи актов гражданского состояния о смерти захороненного ранее;

- документ, подтверждающий родство и согласие близких родственников на захоронение на данном участке, а в случае их отсутствия законных представителей;

- паспорт места захоронения на свободном участке земли, выданный ответственным по вопросам похоронного дела.

5.8. При бронировании соседнего места (мест) захоронения родственникам выдаётся паспорт места предусмотренного под захоронение с указанием порядкового номера участка.

5.9. Не допускается устройство захоронений в разрывах между могилами на обочинах дорог и в пределах зоны моральной (зеленой) защиты.

5.10. На кладбищах отводятся специальные участки для погребения невостребованных умерших (погибших), а также умерших (погибших), личность которых не установлена.

5.11. Погребение умерших (погибших), личность которых не установлена, а также по факту смерти (гибели) которых возбуждено уголовное дело, производится в порядке, установленном действующим законодательством.

5.12. Каждое захоронение регистрируется ответственным по вопросам похоронного дела в книге регистрации захоронений.

Книга регистрации захоронений хранится в уполномоченном органе по вопросам похоронного дела.

5.13. Ответственный по вопросам похоронного дела выдает лицу, ответственному за захоронение справку о захоронении (захоронении урны с прахом). Внесение изменений и дополнений в справку о захоронении (захоронении урны с прахом) производится только администрацией.

5.14. Перезахоронение тел (останков) умерших (погибших) и их эксгумация допускается в случаях и порядке, установленных действующим законодательством.

5.15. Изъятие останков и урн с прахом из мест захоронений производится на основании разрешения Администрации города Щигры в установленном порядке с внесением соответствующих сведений в книги регистрации захоронений (захоронений урн).

**6. Благоустройство территории кладбищ.**

6.1. Все работы по застройке и благоустройству территорий кладбищ должны выполняться с максимальным сохранением существующих деревьев, кустарников и растительного грунта.

6.2. Вырубку деревьев следует производить выборочно, максимально используя естественные зеленые насаждения (лес) для создания санитарно-защитной зоны и зоны моральной (зеленой) защиты.

6.3. Зона моральной (зеленой) защиты, проходящая вокруг территории вновь создаваемого кладбища, должна быть обсажена плотной полосой зеленых насаждений.

6.4. Площадь зеленых насаждений должна составлять не менее 20% площади кладбища.

Площадь газона должна составлять не менее 30% всей площади озеленения.

6.5. Озеленение вновь создаваемых мест погребения должно входить в общий комплекс производимых строительных работ и заканчиваться к моменту ввода объекта в эксплуатацию.

При проектировании озеленения кладбища расстояние от дерева до могилы должно составлять не менее 5 м.

6.6. На территории кладбища необходимо предусматривать поверхностный по лоткам проезжей части дорожной сети водоотвод атмосферных и талых вод.

При применении открытой сети водоотвода следует предусматривать следующие размеры кюветов и канав трапецеидального сечения: ширина по дну не менее 0,4 м, глубина не менее 0,4 м.

6.7. При размещении кладбища на склонах в целях защиты территории от подтопления водами с верховой стороны должны устраиваться нагорные канавы. В этих целях допускается также террасирование склонов.

6.8. Дорожная сеть по всей территории кладбища предназначена для транспортного обслуживания центральных площадей, аллей, хозяйственной зоны, а также для подъезда пожарных автомобилей и техники.

Ширина дороги должна составлять не менее 3м. В качестве покрытия дороги используется мелкозернистый асфальтобетон.

6.9. Межквартальные дороги предназначены для проезда автомашин с целью подвоза надмогильных сооружений и уборки территории.

Ширина межсекторной дороги должна составлять не менее 2,5 м. В качестве покрытия межквартальных дорог используются асфальтобетон.

**7. Порядок оформления погребения.**

7.1. На территории муниципального образования город Щигры Курской области каждому человеку после его смерти гарантируется погребение с учетом его волеизъявления, предоставление бесплатного участка земли для погребения тела (останков) или праха.

7.2. Погребение умершего производится при предъявлении справки о смерти установленного образца (Образец №1).

7.3. Для получения решения о выделении места для захоронения лицо, взявшее на себя обязанность осуществить погребение умершего, обращается к ответственному по вопросам похоронного дела с предъявлением нотариально удостоверенных копий либо копий с предоставлением оригиналов следующих документов:

- паспорт или временное удостоверение личности гражданина, взявшего на себя обязанность осуществить погребение умершего;

- справка о смерти установленного образца (Образец №1)..

7.4. Основаниями для отказа в выдаче решения о выделении места для захоронения являются:

1) обнаружение в документах, представленных лицом, взявшим на себя обязанность осуществить погребение умершего, недостоверных сведений;

2) представление документов, имеющих подчистки либо приписки, зачеркнутые слова и иные не оговоренные в них исправления, документов, исполненных карандашом, а также документов с серьезными повреждениями, не позволяющими однозначно истолковать их содержание;

3) непредставление лицом, взявшим на себя обязанность осуществить погребение умершего, документов, указанных в настоящем пункте Положения.

7.5. Время захоронения устанавливается по согласованию с лицом, осуществляющим организацию погребения. О предстоящих похоронах администрация кладбища должна быть извещена не позднее чем за сутки.

7.6. Повторное захоронение в одну и ту же могилу тел родственника (родственников) на муниципальных кладбищах, допускается по письменному заявлению лиц, ответственных за захоронение, с приложением документов, указанных в подпункте 5.3. настоящего Положения, по истечении 20 лет с момента предыдущего захоронения.

7.7. Перезахоронение, эксгумация останков производится в соответствии с санитарно- гигиеническими нормами и правилами.

7.8. Каждое захоронение, произведенное на территории кладбищ регистрируется в книге установленной формы ответственного по вопросам похоронного дела.

7.9. При захоронении на могильном холме устанавливается регистрационный номер.

**8. Изготовление и установка надмогильных сооружений.**

8.1. Работы по установке, снятию и замене надмогильных сооружений производятся родственниками, специализированными службами либо иными лицами.

Надписи на надмогильных сооружениях должны соответствовать сведениям о лицах, погребенных в данном захоронении.

Установка памятников производится не ранее чем через год после захоронения.

Установка надмогильных сооружений, произведенных работниками специализированной службы по вопросам похоронного дела, осуществляется с гарантией качества бетонных работ не менее 3 лет.

8.2. Замена бетонных поребриков металлическими оградами разрешается при условии соблюдения размеров участка и в том случае, если устанавливаемая ограда не препятствует проходу к соседним захоронениям.

8.3. Установка надмогильных сооружений вне места захоронения не допускается.

Надмогильные сооружения устанавливаются в границах отведенного для погребения участка земли.

Надмогильные сооружения не должны иметь частей, выступающих или нависающих над границами участка земли.

Периметр железобетонного или гранитного поребрика, ограды могилы или живой изгороди вокруг могилы не должен превышать периметра отведенного под погребение участка земли.

Установка надмогильных сооружений выше 2,5 м. от уровня земли не допускается.

Установка индивидуальных надмогильных сооружений на мемориальных воинских и братских захоронениях не допускается.

8.4. Высота устанавливаемых ограждений не должна превышать – 1 м от уровня земли;

8.5. Ограды могил не должны иметь заостренных прутьев (пик).

8.6. Виновные в хищении, разрушении и повреждении установленных гражданами надмогильных сооружений привлекаются к уголовной ответственности в установленном законодательством порядке.

**9. Содержание могил, надмогильных сооружений.**

9.1. Ответственные за захоронение обязаны содержать могилы, надмогильные сооружения, живую изгородь могил в надлежащем порядке, своевременно производить поправку могильных холмов, ремонт и окраску надмогильных сооружений, расчистку проходов у могил, осуществлять вынос мусора в специально отведенные места (контейнеры) собственными силами.

Лица, ответственные за захоронения, являются ответственными за установку надмогильных сооружений на этом захоронении, должны принять меры по недопущению нарушений близлежащих захоронений, обеспечить вывоз с территории кладбища демонтированных памятников и мусора, остающегося в результате их деятельности.

9.2. При отсутствии сведений о захоронении, а также, в случае если на могиле отсутствуют какие-либо надмогильные сооружения (памятники, цоколи, ограды, трафареты с указанием данных по захоронению, кресты и т. д.), а могила не благоустроена более пяти лет, то комиссия администрации муниципального образования г. Щигры Курской области составляет акт о бесхозности захоронения и надмогильных сооружений, с регистрацией в специальной книге.

9.3. Администрация муниципального образования заблаговременно письменно извещает лицо, ответственное за захоронение, либо выставляет на могильном холме трафарет-предупреждение о необходимости приведения захоронения в порядок и обращении по данному вопросу к администрации муниципального образования.

9.4. По истечении двух лет, в случае не приведения могилы в порядок, комиссия специализированной службы по вопросам похоронного дела с представителем администрации муниципального образования принимает решение и направляет материалы для подачи заявления в суд о признании могилы бесхозной, в целях обеспечения возможности использования данного места для захоронения на общих основаниях.

9.5. При установлении историко-культурной ценности бесхозяйного захоронения или надмогильного сооружения обеспечивается его сохранность в соответствии с законодательством об охране и использовании памятников истории и культуры.

9.6. Граждане, допустившие самовольное использование земельных участков в размерах, превышающих установленные настоящим Положением, обязаны устранить нарушения в течение 20 дней с момента их письменного предупреждения специализированной службой, в хозяйственном ведении которой находится кладбище, или силами самой специализированной службы, с возмещением в дальнейшем гражданами средств, затраченных на устранение нарушения.

**10. Правила посещения кладбищ.**

10.1. Кладбища открыты для посещения гражданами ежедневно :

- с октября по апрель с 9.00 до 17.00 часов,

- с мая по сентябрь с 8.00 до 22.00 часа.

Захоронения на кладбищах производятся ежедневно в период с 8.00 до 16.00 часов.

Информацию о режиме работы кладбища администрация размещает на видном для посетителей месте (стенде).

10.2. На территории кладбища посетители должны соблюдать общественный порядок и тишину.

10.3 Посетители кладбищ имеют право:

- пользоваться инвентарем для ухода за могилой;

- заключать договор со специализированной службой по вопросам похоронного дела, ритуальной организацией об осуществлении ухода за могилой и могильными сооружениями;

- осуществлять уход за могилой, в т.ч. сажать цветы на могильном участке.

10.4. На территории кладбища посетителям запрещается:

- производить захоронение умершего при отсутствии выданного специализированной организацией по вопросам похоронного дела решения о выделении места для захоронения;

- портить надмогильные сооружения, мемориальные плиты колумбариев, оборудование кладбища и засорять территорию;

- устанавливать, переделывать и снимать надмогильные сооружения, мемориальные плиты колумбариев без разрешения (регистрации) администрации кладбища;

- производить раскопку грунта, оставлять запасы строительных и других материалов;

- разводить костры, добывать песок и глину, резать дерн;

- ломать зеленые насаждения, рвать цветы;

- выгуливать собак, пасти домашних животных, ловить птиц;

- распивать спиртные напитки и находиться в нетрезвом состоянии;

- находиться на территории кладбища после его закрытия;

- передвигаться по территории кладбища на велосипедах, мопедах, мотороллерах, мотоциклах, лыжах и санях.

- въезжать на территорию кладбища на автомобильном транспорте, за исключением инвалидов и престарелых.

10.5 Специализированная организация по вопросам похоронного дела ответственность за сохранность установленных надмогильных сооружений не несет.

**11. Правила движения транспортных средств по территории кладбища.**

11.1. Посетителям, за исключением инвалидов и престарелых, запрещается въезжать на территорию кладбища на личном автотранспорте.

11.2. Катафалковое автотранспортное средство имеет право беспрепятственного проезда на территорию кладбища.

11.3. Проезд грузового автотранспорта на территорию кладбища допускается для доставки надмогильных сооружений к местам их установки (замены).

11.4. Проезд на территорию кладбища автотранспорта для вывоза мусора производится по определенным администрацией дням и времени.

11.5. Проезд на территорию кладбища автотранспорта производится с разрешения администрации кладбища и получения разрешения на проезд.

**12. Порядок приостановления и прекращения деятельности (консервация) кладбища.**

11.1. Приостановление и прекращение деятельности на месте погребения производятся в случаях, установленных Федеральным законом "О погребении и похоронном деле".

11.2 Существующие места погребения могут быть перенесены по решению администрации города Щигры Курской области, в случае угрозы постоянных затоплений, оползней, после землетрясений и других стихийных бедствий.

11.3. При нарушении санитарных и экологических требований к содержанию места погребения администрация муниципального образования города Щигры Курской области, принимает решение о приостановлении или прекращении деятельности на месте погребения и принятии мер по устранению допущенных нарушений и ликвидации неблагоприятного воздействия места погребения на окружающую природную среду и здоровье человека, а также по созданию нового места погребения.

11.4. В случае прекращения деятельности на месте погребения на его территории проводится рекультивация.

До проведения рекультивации производится вскрытие всех мест захоронения и перезахоронение останков на другом кладбище либо кремация с соблюдением правил эксгумации и перезахоронения.

11.5. Использование территории места погребения после его переноса осуществляется в порядке, установленном Федеральным законом "О погребении и похоронном деле".

Восстановление зданий и сооружений культового и мемориального назначения на территории места погребения после его переноса разрешается только на участках, ранее использовавшихся в тех же целях.

Ликвидация могил по истечении двадцати лет с момента переноса места погребения производится без извлечения останков захороненных, путем снятия надмогильных сооружений

11.6. По окончании эксплуатации места захоронения Администрация муниципального образования города Щигры Курской области, принимает решение о консервации кладбища на основании пункта 4.3. Постановления Главного государственного санитарного врача РФ от 28.06.2011 N 84 "Об утверждении СанПиН 2.1.2882-11 "Гигиенические требования к размещению, устройству и содержанию кладбищ, зданий и сооружений похоронного назначения", а так же в соответствии с Приказом Росприроднадзора от 25.04.2012 N 193 "Об утверждении Методических рекомендаций по проведению инвентаризации объектов накопленного экологического ущерба" территория, законсервированная по окончании эксплуатации места захоронения.

**13. Ответственность за нарушение настоящего положения.**

13.1. За нарушение настоящего Положения виновные лица несут ответственность в соответствии с федеральным законодательством Российской Федерации и законодательством Курской области.